

Ramme for tilsyn på dagtilbudsområdet i
Gentofte Kommune
juli 2019

Indhold

Ramme for tilsyn dagtilbudsområdet i Gentofte Kommune	3
Bygnings- og brandtilsyn	3
Hygiejne- og sundhedstilsyn	3
Legepladstilsyn	4
Pædagogisk tilsyn	4
Det løbende tilsyn.....	5
Dialogisk tilsyn med udgangspunkt i Lege- og læringsmiljøvurdering	5
Det ordinære tilsyn.....	6
Uanmeldte tilsynsbesøg	7
Kritisable forhold i dagtilbud	7
Private pasningsordninger § 80.....	7
Fleksibel pasning § 85 a	8
Gentofte Kommunes tilsyn i private pasningsordninger af institutionslignende karakter, puljeordninger og privat institutioner.....	8
Offentliggørelse	9

Ramme for tilsyn dagtilbudsområdet i Gentofte Kommune

Gentofte Kommune er forpligtet til at føre tilsyn med de dagtilbud¹, der er beliggende i kommunen. Tilsynet omfatter alle former for dagtilbud, der modtager offentligt tilskud. Det vil sige kommunale, selvejende og private daginstitutioner, den kommunale dagpleje samt private pasningsordninger.

Kommunen skal derudover føre tilsyn med børn, som bor i kommunen, men går i dagtilbud i en anden kommune. Desuden har kommunen pligt til at føre tilsyn med private pasningsordninger, hvor der passes mere end 2 børn, selvom der ikke modtages offentligt tilskud. Jf. Aftalen om mellemkommunal afregning for dagpleje og daginstitutioner oprettet efter Dagtilbudsloven, føres der tilsyn med dagtilbud og private pasningsordninger, der er beliggende i kommunen, uanset om de børn, der benytter institutionen, er bosiddende i kommunen eller ej. Såfremt der ved tilsynet konstateres kritisable forhold, skal institutionskommunen gøre opholdskommunen opmærksom på dette

Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og offentliggøre rammer for tilsynet.

Tilsynsforpligtelsen omfatter:

- Tilsyn med de pædagogiske og økonomiske forhold, legepladssikkerhed, brandforhold, hygiejne og sundhed
- En sikring af, at kommunens tilbud praktiseres i overensstemmelse med lovgivningen, og at den ydelse, dagtilbuddene leverer til børn og forældre, er i overensstemmelse med det serviceniveau, som kommunalbestyrelsen har besluttet er gældende i kommunen

Udmøntningen af pædagogiske tilsyn er delegeret til Dagtilbud.

Følgende beskrivelse er en samlet oversigt og beskrivelse af de tilsyn, der udføres på Dagtilbudsområdet

Bygnings- og brandtilsyn

For de kommunalt ejede bygninger gennemføres et årligt bygningstilsyn af Gentofte Ejendomme. Brandtilsyn gennemføres af brandmyndighederne efter gældende lovgivning.

Hygiejne- og sundhedstilsyn

Gentofte Kommunens Sundhedspleje besøger de kommunale og selvejende daginstitutioner for at tilse og drøfte de hygiejniske forhold minimum hvert 2. år.

Med udgangspunkt i Sundhedsstyrelsens anbefalinger om hygiejne i daginstitutioner vurderes institutionens indretning, inventar, toiletforhold, rengøringsniveau m.m. sammen med ledelsen. Der drøftes også procedurer og rutiner, der kan have betydning for hygiejne, miljø og indeklima i den enkelte institution. Efter besøget udarbejdes en rapport med konklusioner og anbefalinger.

¹ oprettet efter Dagtilbudsloven nr. 554 af 29. maj 2018
EMN-2019-03619

Daginstitutionerne og dagplejen er tilknyttet en sundhedsplejerske, som er deres nærmeste kontaktperson i Sundhedsplejen. Samarbejdet omhandler drøftelse af generelle sundhedsmæssige emner samt specifikke børns sundhed og trivsel i samarbejde med barnets forældre.

Legepladstilsyn

Gentofte Ejendomme har ansvar for at et certificeret firma gennemfører tilsyn på alle legepladser i de kommunale og selvejende dagtilbud hvert fjerde år. Der afleveres en rapport over legepladsens tilstand og sikkerhed samt forslag til forbedringer. I forbindelse med gennemgangen af legepladserne vejledes lederne i legepladssikkerhed.

Pædagogisk tilsyn

Formålet med det pædagogiske tilsyn i Gentofte Kommune er todelt:

- Tilsynet skal fungere som kontrol på vegne af Kommunalbestyrelsen, som skal tilse, om Dagtilbudsloven og de rammer og eventuelle prioriterede indsatser, som Kommunalbestyrelsen har fastsat overholdes.
- Tilsynet skal fungere som et middel til dialog mellem Dagtilbudsområdet og dagtilbuddets ansatte og ledelse om den pædagogiske praksis og udvikling af den pædagogiske kvalitet, etablering af læringsmiljøer og effekten hos børnene.

Det pædagogiske tilsyn skal sikre:

- At dagtilbudslovens krav til læringssyn, børnesyn, leg, læringsmiljøer, børnefællesskaber, forældre-samarbejde og arbejdet ud fra de 12 pædagogiske mål og indholdsbeskrivelser opfyldes
- At dagtilbuddene i udførelsen af deres opgaver efterlever de rammer og prioriterede indsatser, som Kommunalbestyrelsen har fastsat
- At dagtilbuddet alene arbejder ud fra den pædagogiske læreplan, samt at der er etableret en evalueringkultur i børnehuset.

Det pædagogiske tilsyn opdeles i fire forskellige former for tilsyn:

1. Det løbende tilsyn
2. Dialogisk tilsyn med udgangspunkt i Lege- og læringsmiljøvurdering
3. Det ordinære tilsyn
4. Det uanmeldte tilsyn

Tilsyn af private pasningsordninger § 80 og fleksibel pasning § 85 a, se egne afsnit. Tilsvarende for tilsyn i private institutioner, puljeordninger og private pasningsordninger af institutionslignende karakter

Det løbende tilsyn

Tilsynet omfatter de kommunale og selvejende dagtilbud. Gentofte Kommunes tilsyn er generelt baseret på en fortløbende dialog mellem forvaltning, de daglige ledere og institutionsledere om, hvordan de opfylder og omsætter lovens bestemmelser og Kommunalbestyrelsens fastsatte rammer og prioriterede indsatser. Det løbende tilsyn tager udgangspunkt i det daglige samarbejde og kontakt mellem forvaltningens ledelse/ansatte og område- og institutionslederne. Dertil kommer den mødevirksomhed, der eksisterer mellem forvaltning og ansatte i form af MED struktur, kompetenceforløb, samarbejde med bestyrelser og med de faglige organisationer.

Som eksempler på det løbende tilsyn kan nævnes:

- Lederes deltagelse i ledermøder i forvaltningen
- Ledere og medarbejders deltagelse i kompetenceforløb, projekter og udviklingsarbejde
- Årlig dialogmøde med mellem ledelsen af Dagtilbud og ledelsen af de kommunale- og selvejende dagtilbud med udgangspunkt i en række data fra det enkelte dagtilbud.
- Dagtilbudsbesøg i daginstitutioner eller dagplejen i forbindelse med møder mv.
- Dagtilbuds opfølgning på henvendelser fra forældre, pladsanvisningen samt øvrige samarbejdspartnere i kommunen om forskellige forhold
- Data i form af eksempelvis indberetninger om magtanvendelse, underretninger eller forhold, der kan give anledning til kritik. Fx børn der forlader børnehuset uden personalets viden.

Som eksempler på emner der indeholdes i det løbende tilsyn kan nævnes:

- At personalet har de nødvendige kvalifikationer til at varetage de opgaver, der ligger i dagtilbuddet, herunder at den fordeling mellem pædagoger og pædagogmedhjælpere/pædagogiske assistenter, der er fastlagt i lønsumstildelingen, generelt overholdes
- At drøfte med ledelsen, hvilke pædagogiske tiltag ledelsen finder er væsentlige for det samlede dagtilbudsområde at have særlig opmærksomhed på i den kommende periode
- At drøfte med ledelsen, hvordan omsætning af en evalueringskultur understøtter dagtilbuddets pædagogiske praksis ud fra det pædagogiske grundlag i Dagtilbudsloven.

Dialogisk tilsyn med udgangspunkt i Lege- og læringsmiljøvurdering

Lege- og læringsmiljøvurderingen gennemføres hver andet år i ulige år. Vurderingen er baseret på data fra en spørgeskemaundersøgelse hvor de ældste børn, forældre, pædagogiske medarbejdere og ledere vurderer lege- og læringsmiljøet i dagtilbuddet. I vurderingen indgår også børnenes trivsel, forældrenes tilfredshed og medarbejdernes vurdering af ledelsen. På baggrund af data genereres en Lege- og læringsmiljøvurderingsrapport for hvert dagtilbud. Rapporten er en del af grundlaget for et dialogisk tilsynsmøde med kollegaer fra andre dagtilbud. Dialog tilsynsmødet er faciliteret af pædagogiske konsulenter fra Dagtilbud.

Det dialogiske tilsyn tager udgangspunkt i den styrkede pædagogiske læreplan. Den pædagogiske læreplan bidrager til en fælles forståelse af det pædagogiske værdigrundlag i dagtilbuddet og skaber en fælles retning for det pædagogiske arbejde. Alle dagtilbud skal arbejde med det pædagogiske grundlag for derigennem at sikre høj kvalitet i det pædagogiske læringsmiljø, som barnet møder dagen igennem i dagtilbuddet.

Målet med det dialogiske tilsyn bliver således, at fokusere på kravene i læreplanen, og sammenholde disse med de temaer der undersøges i lege- og læringsmiljøvurderingen.

Det enkelte dagtilbuds leder og en konsulent fra Dagtilbud skal i forberedelsen til det dialogiske tilsyn vurdere, hvor læreplanens fokusområder afspejles i lege- og læringsvurderingens temaer og elementer. Der tages udgangspunkt i de tolv mål, der nationalt er beskrevet under de seks læreplanstemaer.

Det dialogiske tilsyn sikrer tillige opmærksomhed på arbejdet med Play and Learn, IT i dagtilbud, inklusion/børnefællesskaber og motion en time om dagen – alle elementer der er, særligt fokus på i Gentofte Kommune.

Målet med det dialogiske tilsyn er tillige at have fokus på både ledere og medarbejderes relationer og samarbejde. Et gennemgående tema i lege- og læringsmiljøvurderingen.

Finder de pædagogiske konsulenter anledning til det, gennemføres et eller flere individuelt fokuserede tilsyn med fysiske besøg på institutionen på baggrund af tilsynsdialogmødet. Der bliver som minimum blive gennemført fem individuelt fokuserede tilsyn i tilknytning til de dialogiske tilsyn.

Det ordinære tilsyn

Det ordinære tilsyn gennemføres i kommunale og selvejende dagtilbud hver andet år og består af en databaseret spørgeramme efterfulgt af et fysisk besøg på alle dagtilbud. Det ordinære tilsyn tager udgangspunkt i:

- den nye styrkede pædagogiske læreplan. Den pædagogiske læreplan bidrager til en fælles forståelse af det pædagogiske værdigrundlag i dagtilbud og skaber en fælles retning for det pædagogiske arbejde, bl.a. gennem arbejdet med det pædagogiske grundlag, der skal kendetegne det pædagogiske læringsmiljø, barnet møder dagen igennem i dagtilbuddet.
- En databaseret spørgeramme med spørgsmål inden for temaerne:
 - Lovgivning
 - Kommunale indsatser
 - Sprog
 - Motorik
 - Kompetencevurderinger

På det pædagogiske tilsyn skal den pædagogiske konsulent overordnet fokusere på læringsmiljøet – og beskrive tegn på de to pædagogiske mål beskrevet i de seks læreplanstemaer. Der gives ét eksempel inden for hvert pædagogisk mål.

Konsulenten skal vurdere, hvor kommunens fokusområder afspejles i læreplanens temaer og elementer og give eksempler på arbejdet med Play and Learn, IT i dagtilbud, inklusion/ fællesskaber og motion en time om ugen – alle elementer der er særligt fokus på i Gentofte Kommune.

På det pædagogiske tilsyn observeres tillige de strukturelle, de processuelle og resultatorienterede faktorer.

Efter tilsynet på hver enkelt institution udarbejdes en rapport. Rapporten vil indeholde en samlet vurdering af, om dagtilbuddet helt eller delvist lever op til lovens bestemmelser, herunder det pædagogiske grundlag i Dagtilbudsloven, samt de særlige vedtagende indsatsområder i Gentofte Kommune.

Rapporten vil også angive forhold, som dagtilbuddet skal arbejde med i den kommende periode. Viser tilsynet flere forhold, der fordrer en fokuseret indsats, følges indsatsen op med yderligere tilsyn.

Uanmeldte tilsynsbesøg

Tilsynet omfatter alle former for dagtilbud. Uanmeldt tilsyn kan forekomme i to situationer:

Dagtilbudsområdet kan modtage henvendelser eller information om et dagtilbud, som medfører, at der må gennemføres et uanmeldt tilsyn for at undersøge de rejste forhold. Derudover udtager Dagtilbudsområdet hvert år et antal dagtilbud til stikprøvekontrol.

Stikprøvekontrollen vil ske ud fra et tilfældigt valg, der ikke begrundes i konkrete oplevelser eller henvendelser. I forbindelse med et uanmeldt tilsyn vil en konsulent fra Dagtilbudsområdet orientere om baggrunden for besøget.

Kritisable forhold i dagtilbud

Kritisable forhold i et dagtilbud kan medføre, at tilsynet i en periode intensiveres. Dagtilbudsområdet er forpligtet til at undersøge kritisable forhold, uanset om oplysningerne kommer fra andre dele af forvaltningen, ansatte i området, forældre, pårørende eller andre personer.

Dagtilbudsområdet vil orientere ledelsen om årsagen. I de selvejende institutioner, private institutioner og private pasningsordninger vil orienteringen også blive givet til institutionsbestyrelsen/ejeren.

Private pasningsordninger § 80

Private pasningsordninger er omfattet af dagtilbudslovens generelle formålsbestemmelse, og skal dermed generelt bidrage til at fremme børns trivsel, læring, udvikling og dannelse.

De er ikke omfattet af reglerne om pædagogiske læreplaner.

En privat pasningsordning må maksimalt have fem børn.

Der gennemføres pædagogisk tilsyn hvert andet år jf. § 81. I tillæg til tilsyn med praksis, er det lovbestemt, at kommunen også fører tilsyn med pasningsordningens navn og hjemmeside.

Rapport fra tilsynet sendes til pasningsordningen og til forældrene. Konklusion lægges på den private pasningsordnings hjemmeside.

Løbende tilsyn af private pasningsordninger gennemføres en til to gange årligt og omhandler pasningsordningens tilrettelæggelse af læringsmiljøer, så den fremmer børns læring gennem trygge læringsmiljøer².

Sikkerhedstilsyn foretages ved ansøgning om etablering af pasningsordning, hvis pasning finder sted et andet sted end barnets hjem.

Fleksibel pasning § 85 a

Pasning sker i barnets hjem eller andet hjem, min. 10 timer pr. uge.

Pædagogisk tilsyn gennemføres hvert andet år jf. § 81. Løbende tilsyn gennemføres en til to gange årligt og omhandler pasningsordningens tilrettelæggelse af læringsmiljøer, så den fremmer børns læring gennem trygge læringsmiljøer³.

Forældre der søger pasning for mindre end 12 mdr. kan søge om dispensation til krav om arbejde med læringsmiljøer, i de tilfælde føres der ikke tilsyn.

Sikkerhedstilsyn foretages ved ansøgning om etablering af pasningsordning, hvis pasning finder sted andre steder end barnets hjem.

Gentofte Kommunes tilsyn i private pasningsordninger af institutionslignende karakter, puljeordninger og privat institutioner

Gentofte Kommunes tilsyn i de kommunale og selvejende dagtilbud føres bl.a. med udgangspunkt i data fra den digitale platform Hjernen og Hjertet som udbydes af Rambøll. Private institutioner, puljeordninger og private pasningsordninger af institutionslignende karakter i Gentofte Kommune har ikke adgang til den digitale platform og derfor foregår tilsynet på disse institutionstyper anderledes.

Tilsyn består af:

1. Brandtilsyn
2. Hygiejne og sundhedstilsyn
3. Årligt tilsyn
4. Uanmeldt tilsyn

Hvad angår brandtilsyn, hygiejne- og sundhedstilsyn og uanmeldte tilsyn gennemføres disse på lignende vis som ved kommunale- og selvejende dagtilbud.

Det årlige tilsyn gennemføres af en pædagogisk konsulent som besøger institutionen og foretager observationer af det pædagogiske lege- og læringsmiljø samt foretager en vurdering af om institutionen opfylder gældende lovgivning. Endvidere berører tilsynet følgende temaer:

- Organisation
- Børn og forældre
- Bestyrelse
- Den pædagogiske læreplan

² Jf. Dagtilbudslovens § 81 a og § 8

³ Jf. Dagtilbudslovens § 81 a og § 8

- Fysiske rammer og legeplads

Institutionerne skal ved tilsyn fremvise en tilsynsrapport fra et certificeret firma, der har gennemført tilsyn på legepladsen.

Offentliggørelse

For at skabe åbenhed om rammerne for tilsyn, herunder hvordan tilsyn udøves og frekvensen af tilsyn, skal kommunalbestyrelsen, jf. Dagtilbudsloven, offentliggøre rammerne for kommunens udøvelse af tilsyn.

Offentliggørelse af rammerne for tilsyn indebærer, at forældre og dagtilbud kan gøre sig bekendt med de forskellige former for tilsyn, frekvensen osv. Rammerne for tilsyn på Dagtilbudsområdet er tilgængelig på kommunens hjemmeside.